



# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

Nr. XXII / 145 / 07.04.2020

### RAPORT asupra Legii pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

**L184/2019**

În conformitate cu prevederile art.151 alin. (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L184/2019**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**, ca urmare a **cererii de reexaminare formulată de Președintele României**.

Legea are ca **obiect de reglementare** completarea Codului fiscal cu definirea "activității de jurnalism" și scutirea persoanelor fizice de impozit pe venitul realizat din salarii și veniturile asimilate salariilor, ca urmare a desfășurării activității de jurnalism.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat în ședința din 3 iunie 2019 și de Camera Deputaților în ședința din 11 februarie 2020. În data de 2 martie 2020, legea a fost trimisă la promulgare, iar Președintele României a formulat o cerere de reexaminare a legii în data de 20 martie 2020.

În cerere se arată că legea transmisă la promulgare se impune a fi reexaminată, din următoarele motive:

- Opțiunea plasării unei definiții ce vizează o noțiune care nu se mai regăsește în nicio altă normă din cuprinsul Codului fiscal — cu excepția prevederii nou introduse la art. 60 din legea transmisă la promulgare — vine în contradicție cu întreaga concepție normativă a Legii nr. 227/2015.

- Poziționarea acestei definiții legale în conținutul unei norme ce are drept scop sistematizarea unor termeni de specialitate frecvent utilizați în Codul fiscal contravine și prevederilor art. 48 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

- Definiția legală a activității de jurnalism fără asigurarea unei corelări cu cadrul legislativ general aplicabil mass-mediei - Legea audiovizualului nr. 504/2002 și/sau Legea nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe - poate conduce la confuzii și probleme în aplicare atât cuprivire la sfera decuprindere a activității, cât și la

exercitarea unei profesii ce ține direct de libertatea de exprimare, generând inclusiv riscul îndepărtării de la principiul egalității cetățenilor în fața legii și, implicit, cel al echității fiscale.

- Prin pct. 2 din legea supusă reexaminării, art. 60 din Codul fiscal se completează cu un nou punct, pct. 4<sup>1</sup>, potrivit căruia vor fi scutite de la plata impozitului pe venit persoanele fizice, pentru veniturile realizate din salarii și asimilate salariilor prevăzute la art. 76 alin. (1) — (3) și pentru veniturile din drepturile de proprietate intelectuală, ca urmare a desfășurării activității de jurnalism, nu se respecta echitatea, proporționalitatea, rezonabilitatea și nediscriminarea ce trebuie avute în vedere de legiuitor atât la stabilirea prin lege a unui impozit, cât și cu ocazia acordării unor scutiri dela executarea obligațiilor fiscale.

- Curtea Constituțională a statuat că „fiscalitatea trebuie să fie nu numai legală, ci și proporțională, rezonabilă, echitabilă și să nu diferențieze impozitele pe criteriul grupelor sau categoriilor de cetățeni” (Decizia nr. 3/1994, Decizia nr. 176/2003, Decizia nr. 940/2010, Decizia nr. 1.394/2010 și Decizia nr. 39/ 2013).

- Din instrumentele de motivare ale inițiativei legislative supuse reexaminării nu pot fi identificate acele necesități economico-sociale ori acea situație conjuncturală care ar impune acordarea scutirii de la plata impozitului pe venit pentru persoanele fizice care desfășoară activități de jurnalism.

Membrii comisiei au analizat legea trimisă la promulgare, precum și cererea de reexaminare și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (9 voturi „pentru” și 1 abținere), să admită criticile menționate în cererea de reexaminare și să adopte un **raport de respingere asupra legii trimise la promulgare**.

Față de cele prezentate, supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul de respingere și legea trimisă la promulgare**.

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

*Președinte,*  
*Senator Viorel Arcaș*

*Secretar,*  
*Senator Romulus Bulacu*